***IEQROO/CG/A-\_\_\_-2021***

**PROYECTO DE ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE PRONUNCIA RESPECTO A LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DE LAS POSTULACIONES DE CANDIDATURAS INDÍGENAS REALIZADAS POR EL PARTIDO POLÍTICO MORENA EN EL CONTEXTO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2020-2021.**

**ANTECEDENTES**

1. El treinta de noviembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante el Consejo General) mediante el Acuerdo IEQROO/CG/A-047-2020 aprobó las acciones afirmativas para el registro y postulación de candidaturas indígenas a los Ayuntamientos.
2. El diecisiete de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General, mediante el Acuerdo *IEQROO/CG/A-071-2020* aprobó los *“CRITERIOS APLICABLES PARA EL REGISTRO DE CANDIDATURAS A INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL 2020-2021”* (en adelante los Criterios de registro).
3. El veinticuatro de enero de dos mil veintiuno, el Consejo General, mediante Resolución IEQROO/CG/R-004-2021, aprobó la procedencia de la solicitud de registro del convenio de Coalición parcial, presentado por los Partidos Políticos MORENA, Verde Ecologista de México, del Trabajo y Movimiento Auténtico Social denominada “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN QUINTANA ROO”, (en adelante la Coalición) para contender en la elección de integrantes de los Ayuntamientos de Othón P. Blanco, Felipe Carrillo Puerto, Cozumel, Lázaro Cárdenas, Benito Juárez, Isla Mujeres, Solidaridad, Tulum, Bacalar y Puerto Morelos, en el Proceso Electoral Local 2020-2021 (en adelante el proceso local).
4. El siete de marzo de dos mil veintiuno, las representaciones de la Coalición presentaron ante el Consejo General, las solicitudes de registro de las candidaturas para la integración de los Ayuntamientos de los municipios referidos en el Antecedente que precede, para contender en el proceso local.
5. El siete de marzo de dos mil veintiuno, el Representante Propietario ante el Consejo General del Partido Político Nacional MORENA (en adelante Morena), presentó ante este órgano electoral, la solicitud de registro de las candidaturas para la integración del Ayuntamiento de José María Morelos, para contender en el proceso local.
6. El nueve de marzo de dos mil veintiuno, la Dirección de Partidos Políticos del Instituto (en adelante la Dirección), emitió observaciones a la Coalición y a Morena, sobre diversos errores y omisiones en la documentación presentada durante su solicitud de registro.
7. El once de marzo de dos mil veintiuno, las representaciones de los partidos políticos integrantes de la Coalición y el representante de Morena ante el Consejo General, presentaron diversa documentación en atención al requerimiento referido en el Antecedente anterior.
8. El diecinueve de marzo de dos mil veintiuno, la Dirección realizó el análisis del cumplimiento de las acciones afirmativas indígenas de la coalición y del municipio postulado por Morena en lo individual.
9. El veintidós de marzo de dos mil veintiuno, la Dirección turnó el presente Acuerdo a la Consejera Presidenta para que, a su vez, lo someta a consideración del Consejo General de este Instituto.

En consecuencia, el presente Acuerdo es presentado a la consideración de este órgano superior de dirección, al tenor de los antecedentes que preceden, y

**CONSIDERANDO**

1. Que con fundamento en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal), en relación con los artículos 98, numerales 1 y 2 y 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; artículo 49 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo; artículos 120 y 125, fracción VI y 277 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local) y el punto 6 del numeral décimo octavo de los Criterios de registro, el Consejo General debe validar que se hayan cumplido las acciones afirmativas, por lo que es competente para dictar el presente Acuerdo.
2. Que conforme a lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 3, de la Ley General de Partidos Políticos (en adelante Ley de partidos); en relación con el artículo 40 de la Ley local, los partidos políticos promoverán los valores cívicos, la cultura democrática y garantizarán la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas.
3. Que el numeral 4 del artículo 3 de la Ley de partidos establece que cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas para la integración de los Ayuntamientos. Éstos deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.
4. Que el párrafo segundo del artículo 5 de la Ley local, señala que el Instituto, los partidos políticos, personas precandidatas y personas candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.
5. Que la fracción XIX del artículo 51 de la Ley Local, establece que son obligaciones de los partidos políticos, garantizar la paridad entre los géneros en las candidaturas a integrantes de los Ayuntamientos.
6. Que el párrafo i del inciso a) del punto 6 del numeral Décimo Octavo de los Criterios de registro establece que en caso de verificarse que no se cumple con alguna de las acciones afirmativas indígenas, la Dirección informará inmediatamente a la Presidencia del Consejo General, a efecto de que convoque a sesión del órgano de máxima dirección y se proceda a requerir de manera inmediata a las o los representantes de los partidos políticos ante el mismo, para realizar las acciones conducentes a efecto de rectificar la solicitud o solicitudes de registro, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes contadas a partir de la notificación.
7. Que en el numeral octavo de los Criterios de registro se estableció que, para la aplicación de las acciones afirmativas a favor de indígenas, los partidos políticos deberán integrar sus planillas de acuerdo a la siguiente tabla:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Municipio** | **Postulaciones indígenas** | **Acción afirmativa indígena** |
| Felipe Carrillo Puerto | 3 | En cada uno de estos municipios, los partidos políticos, coaliciones y las y los aspirantes a candidaturas independientes, deberán postular tres fórmulas indígenas en cada una de las planillas, las cuales deberán estar distribuidas de manera paritaria, dentro de la planilla y del segmento.  Del total de 9 fórmulas que postularán los partidos políticos y/o coaliciones, en los municipios de este segmento, por lo menos dos fórmulas deberán estar ubicadas en los primeros tres lugares, de las planillas de dos de los tres municipios que integran este segmento, es decir, presidente o presidenta municipal, síndico o síndica, o primer regidor o primera regidora. De las cuales al menos una deberá estar integrada por mujeres. |
| José María Morelos | 3 |
| Lázaro Cárdenas | 3 |
| Bacalar | 2 | En cada uno de estos municipios, los partidos políticos, coaliciones y las y los aspirantes a candidaturas independientes, deberán postular 2 fórmulas indígenas en cada una de las planillas, de las cuales, al menos una deberá estar integrada por mujeres. |
| Tulum | 2 |
| Isla Mujeres | 1 | En los seis municipios que integran este segmento, los partidos políticos, coaliciones y las y los aspirantes a candidaturas independientes deberán postular una fórmula indígena en cada una de las planillas.  Del total de seis fórmulas que se postularán en este segmento, los partidos políticos y/o coaliciones, deberán estar distribuidas de manera paritaria, es decir, deberán postular al menos tres fórmulas de mujeres. |
| Othón P. Blanco | 1 |
| Benito Juárez | 1 |
| Puerto Morelos | 1 |
| Cozumel | 1 |
| Solidaridad | 1 |

1. Que una vez recibida la documentación presentada por la Coalición y por Morena, la Dirección procedió al análisis del cumplimiento de las acciones afirmativas indígenas en las planillas presentadas, en razón de que en términos de lo establecido en el párrafo primero del numeral Octavo, los partidos políticos y coaliciones, deberán postular tres fórmulas indígenas en cada una de las planillas, las cuales deberán estar distribuidas de manera paritaria, dentro de la planilla y del segmento. Por lo que, del análisis realizado se tiene lo siguiente:

**En cuanto a las acciones afirmativas indígenas**

De conformidad con lo establecido en el Considerando 7 del presente instrumento jurídico, para el análisis de la acción afirmativa indígena es necesario integrar primeramente los segmentos correspondientes con las postulaciones de los partidos hechas de manera integral para poder determinar la paridad dentro del segmento 1; en tal virtud se observa lo siguiente:

Por cuanto al Partido Verde Ecologista de México (PVEM)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Segmento 1** | | |
|  | **Postulaciones de la Coalición “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN QUINTANA ROO”** | | **Postulaciones del PVEM** |
| **Cargo** | **Felipe Carrillo Puerto** | **Lázaro Cárdenas** | **José María Morelos** |
| **Presidencia Municipal** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Sindicatura** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA MUJER |
| **Primera Regiduría** |  |  |  |
| **Segunda Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA MUJER |
| **Tercera Regiduría** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Cuarta Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA MUJER |  |
| **Quinta Regiduría** | INDÍGENA MUJER |  | INDÍGENA HOMBRE |
| **Sexta Regiduría** |  |  |  |

INDÍGENAS HOMBRES: 5

INDÍGENAS MUJERES: 4

Por cuanto al Partido del Trabajo (PT)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Segmento 1** | | |
|  | **Postulaciones de la Coalición “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN QUINTANA ROO”** | | **Postulaciones del PT** |
| **Cargo** | **Felipe Carrillo Puerto** | **Lázaro Cárdenas** | **José María Morelos** |
| **Presidencia Municipal** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Sindicatura** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA MUJER |
| **Primera Regiduría** |  |  | INDÍGENA HOMBRE |
| **Segunda Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA MUJER |
| **Tercera Regiduría** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Cuarta Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA MUJER |  |
| **Quinta Regiduría** | INDÍGENA MUJER |  |  |
| **Sexta Regiduría** |  |  |  |

INDÍGENAS HOMBRES: 5

INDÍGENAS MUJERES: 4

Por cuanto a Movimiento Auténtico Social (MAS)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Segmento 1** | | |
|  | **Postulaciones de la Coalición “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN QUINTANA ROO”** | | **Postulaciones de MAS** |
| **Cargo** | **Felipe Carrillo Puerto** | **Lázaro Cárdenas** | **José María Morelos** |
| **Presidencia Municipal** |  | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA MUJER |
| **Sindicatura** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA HOMBRE |
| **Primera Regiduría** |  |  |  |
| **Segunda Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE |  |  |
| **Tercera Regiduría** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Cuarta Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA MUJER |  |
| **Quinta Regiduría** | INDÍGENA MUJER |  | INDÍGENA MUJER |
| **Sexta Regiduría** |  |  |  |

INDÍGENAS HOMBRES: 5

INDÍGENAS MUJERES: 4

Por cuanto a Morena

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Segmento 1** | | |
|  | **Postulaciones de la Coalición “JUNTOS HAREMOS HISTORIA EN QUINTANA ROO”** | | **Postulaciones de Morena** |
| **Cargo** | **Felipe Carrillo Puerto** | **Lázaro Cárdenas** | **José María Morelos** |
| **Presidencia Municipal** |  | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA HOMBRE |
| **Sindicatura** | INDÍGENA HOMBRE |  | INDÍGENA MUJER |
| **Primera Regiduría** |  |  | INDÍGENA HOMBRE |
| **Segunda Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE |  |  |
| **Tercera Regiduría** |  | INDÍGENA HOMBRE |  |
| **Cuarta Regiduría** | INDÍGENA HOMBRE | INDÍGENA MUJER |  |
| **Quinta Regiduría** | INDÍGENA MUJER |  |  |
| **Sexta Regiduría** |  |  |  |

INDÍGENAS HOMBRES: 6

INDÍGENAS MUJERES: 3

De las tablas anteriores, se desprende que los partidos Verde Ecologista de México, del Trabajo y Movimiento Auténtico Social, integrantes de la Coalición, cumplen con la paridad de fórmulas indígenas establecida en el párrafo primero del numeral Octavo de los Criterios de registro dentro del segmento 1 al postular paritariamente fórmulas indígenas de mujeres y hombres ya que, de las nueve fórmulas mínimas requeridas en dicho segmento, cinco están conformadas por hombres y cuatro por mujeres.

Ahora bien, este órgano de máxima dirección estima que las postulaciones de Morena en el segmento 1 no se apegan a lo establecido en el párrafo primero del numeral Octavo de los Criterios de registro, toda vez que en el referido segmento dicho instituto político, de las nueve fórmulas mínimas requeridas, postuló seis hombres y tres mujeres, de lo que se advierte que dichas postulaciones no fueron realizadas de manera paritaria en el segmento correspondiente, por lo que deberá realizar los ajustes necesarios a fin de integrar de manera paritaria el segmento 1.

Dicho lo anterior, este Consejo General considera necesario que los partidos políticos al ser entidades de interés público, diseñadas para materializar el acceso de los ciudadanos al poder público, deben adoptar y respetar las medidas protectoras que resulten necesarias, en favor de los grupos indígenas.

En tal sentido, es de referir que las acciones afirmativas indígenas permiten a quienes integran esa comunidad, tener la oportunidad de acceder a cargos de elección popular, al ser medidas que garantizan la participación de los integrantes de las comunidades, lo que genera un escenario de igualdad entre grupos indígenas y el resto de la población, lo anterior con base en el criterio sostenido por la Sala Superior en la tesis ***ACCIONES AFIRMATIVAS INDÍGENAS. A TRAVÉS DE UN TRATO DIFERENCIADO JUSTIFICADO ASEGURAN QUE LA POBLACIÓN INDÍGENA ACCEDA A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR[[1]](#footnote-1).***

Aunado a lo anterior, es de referirse que corresponde a los partidos políticos, como entes encargados de hacer posible el acceso de los ciudadanos al poder público, promover la participación de los indígenas en observancia de las disposiciones constitucionales y convencionales que los protegen, lo anterior tal como refiere la tesis de la Sala Superior de rubro ***DEMOCRACIA PARTICIPATIVA INDIGENA. ES OBLIGACIÓN DEL ESTADO Y DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PROMOVERLAS[[2]](#footnote-2)***

De igual forma, es preciso señalar que corresponde al Estado mexicano la obligación constitucional y convencional de adoptar las medidas protectoras que resulten necesarias y hacerlas extensivas a los partidos políticos, quienes deben considerar en sus procesos internos de selección y postulación de candidaturas a los diversos cargos de elección popular, las particulares condiciones de desigualdad de militantes integrantes de comunidades indígenas, robustece lo anterior, el criterio de la Sala Superior mediante la tesis ***PRINCIPIO PRO PERSONA. LOS PARTIDOS POLÍTICOS, ESTAN OBLIGADOS A OBSERVARLO EN FAVOR DE MILITANTES INTEGRANTES DE COMUNIDADCES INDIGENAS[[3]](#footnote-3).***

En consecuencia, este Consejo General determina que las postulaciones realizadas por Morena cuyo análisis paritario y de la acción afirmativa indígena, dio origen al presente Acuerdo, no se ajustan a las reglas establecidas por este Consejo General, por lo que en plena tutela de los derechos de las personas indígenas, y con fundamento en el punto 6 del numeral Décimo Octavo de los Criterios de registro, estima conducente otorgar el término de **cuarenta y ocho horas**, contadas a partir de la notificación del presente instrumento jurídico, para que el partido político de referencia rectifique la solicitud de registro de las candidaturas, en plena observancia de los principios de no discriminación y de igualdad establecidos de los artículos 1 y 4 de la Constitución federal y realice los ajustes necesarios a efecto de dar cumplimiento a lo establecido en el primer párrafo del numeral Octavo de los Criterios de registro.

Por lo anteriormente expuesto y fundado el Consejo General del Instituto:

**ACUERDA**

**PRIMERO.** Se aprueba el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

**SEGUNDO.** Notifíquese el presente documento jurídico mediante vía electrónica, por conducto de la Consejera Presidenta, al Partido Morena a través de su representación ante este Consejo General, para que **un término de 48 horas** contadas a partir de la legal notificación del presente documento jurídico, realicen los ajustes necesarios a efecto de dar cumplimiento con las acciones afirmativas indígenas, de los registros de candidaturas solicitados.

**TERCERO.** Notifíquese el presente Acuerdo mediante vía electrónica, por conducto de la Consejera Presidenta, al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral para los efectos conducentes.

**CUARTO.** Notifíquese el presente Acuerdo mediante vía electrónica, por conducto de la Secretaria Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General y al Titular del Órgano Interno de Control de este Instituto.

**QUINTO.** Fíjese y difúndase el presente Acuerdo en los estrados y página oficial de internet del Instituto Electoral de Quintana Roo.

**SEXTO.** Cúmplase.

**Así lo aprobaron por \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ de votos, la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las consejeras electorales Thalía Hernández Robledo y Elizabeth Arredondo Gorocica; los consejeros electorales Juan Manuel Pérez Alpuche, Jorge Armando Poot Pech, Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz, del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ celebrada el día \_\_\_\_\_\_ del mes de \_\_\_\_\_\_\_ del año dos mil veintiuno en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.**

|  |  |
| --- | --- |
| **MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA**  **CONSEJERA PRESIDENTA** | **LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS**  **SECRETARIA EJECUTIVA** |

**La presente hoja de firmas es parte integrante del Acuerdo IEQROO/CG/A-\_\_\_\_-2021 del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.**

1. Tesis XXIV/2018, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tesis XLI/2015, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. [↑](#footnote-ref-2)
3. Tesis LXXVII/2015, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. [↑](#footnote-ref-3)